



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 995 - 2014 / GOB.REG-HVCA / GGR

Huancavelica,

07 NOV 2014

VISTO: Informe Legal N° 290-2014.GOB.REG.HVCA/ORAJ con Proveído N° 1009143, Informe N° 291-2014/GOB.REG-HVCA/ORAJ-jccb, Informe N° 1119-2014/GOB.REG.HVCA/GGR-ORA, Informe N° 1362-2014/GOB.REG-HVCA/ORA-ODH, Informe N° 775-2014/GOB-REG-HVCA/ORA-ODH/ARPyBS y demás documentación adjunta en treinta y cinco (35) folios útiles; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante inciso 20 del artículo 2° de la Constitución Política del Perú establece que los ciudadanos tiene derecho "a formular peticiones, individual o colectivamente por escrito ante la autoridad competente, la que está obligada a dar al interesado una respuesta también por escrito dentro del plazo legal, bajo responsabilidad..."; máxime que el artículo 106° de la Ley N° 27444 indica en el numeral 106.1° "cualquier administrado, individual o colectivamente, puede promover por escrito el inicio de un procedimiento administrativo ante todas y cualesquiera de las entidades, ejerciendo el derecho de petición reconocido en el artículo 2° inciso 20 de la Constitución Política del Estado", así el numeral 106.3 establece que "este derecho implica la obligación de dar al interesado una respuesta por escrito dentro del plazo legal";

Que, es finalidad fundamental de la Ley 27444, establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general;

Que, el Artículo 206° de la Ley N° 27444, establece que los administrados, frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, tiene derecho a su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos que la ley le franquea. Dichos recursos administrativos son los de reconsideración, apelación y revisión;

Que, el Artículo 209° de la referida Ley, señala que el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustenta en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho; referente a ello, es necesario referir que el recurso de apelación es el medio de defensa que tiene la finalidad de que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada, revise, modifique o confirme la resolución de la instancia inferior buscándose un segundo parecer jurídico de la Administración sobre los mismos hechos y evidencias, no requiriendo nueva prueba, pues se trata fundamentalmente de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva fundamentalmente de puro derecho;

Que, el artículo 54° del Decreto Legislativo N° 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, establece que "son beneficios de los funcionarios y servidores públicos: a) Asignación por cumplir 25 o 30 años de servicios. Se otorga por un monto equivalente a dos remuneraciones mensuales totales, al cumplir 25 años de servicios, y tres remuneraciones mensuales al cumplir 30 años de servicios. Se otorga por única vez en cada caso";

Que, en mérito al marco legal citado la Oficina de Desarrollo Humano emite las siguientes resoluciones reconociendo el beneficio por haber cumplido 25 o 30 años de servicios oficiales prestados al estado; Resolución Directoral N° 311-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH, correspondiente al





**GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA**

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 995 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

07 NOV 2014

Sr. Raul Enriquez Huayllani; Resolución Directora N° 312-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH, y su modificatoria la Resolución Directora N° 530-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH, correspondiente al Sr. Godofredo Castro Ampa; Resolución Directora N° 313-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH, correspondiente al Sr. Leoncio Condor Meza;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, de fecha 26 de febrero del 2014, se declara la nulidad de oficio de las resoluciones mencionadas en el párrafo precedente al haberse verificado que dichas resoluciones incurren en la causal de nulidad prevista en el numeral 1 del artículo 10° de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General a razón de que el cálculo de la asignación por haber cumplido 25 y 30 años de servicios al Estado realizadas en las resoluciones mencionadas en el párrafo anterior, no fueron emitidas conforme lo dispuesto en la Resolución de la Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC y el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC;

Que, mediante Informe N° 775-2014/GOB.REG-HVCA/ORA-ODH/ARPyBS, el Área de Remuneraciones Pensiones y Beneficios Sociales, informa que las resoluciones declaradas nulas de oficio mediante la Resolución directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, fueron declaradas nulas a razón de una mala interpretación jurídica, contraviniendo así lo dispuesto en la Resolución de la Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC y la Ordenanza Regional N° 177-GOB.REG.HVCA/CR;

Que, mediante Informe Legal N° 268-2014/GOB.REG.HVCA/GGR-ORAJ, de fecha 15 de setiembre del 2014, la Oficina Regional de Asesoría Jurídica llega a la conclusión que el pago de la bonificación por 25 y 30 años de servicios prestados al Estado será calculado en base a la remuneración total o íntegra, dándose cumplimiento a lo dispuesto en la Ordenanza Regional N° 177-GOB.REG.HVCA/CR, de fecha 01 de julio del 2011, donde se considera a la remuneración total como base de cálculo para el pago de subsidio por fallecimiento, gastos de sepelio y luto bonificación por cumplir 20, 25 y 30 años de servicio, y que el cálculo es en base a la remuneración total, de acuerdo a la Resolución de la Sala Plena N° 001-2011/SERVIR/TSC, que establecido como precedente de observancia obligatoria la remuneración total o íntegra percibida por el servidor conforme al artículo 54° del D.L. N° 276, por lo que no existe conflicto entre la Ordenanza Regional N° 177-GOB.REG.HVCA/CR;

Que, la Resolución Directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, de fecha 26 de febrero del 2014, que declara la nulidad de oficio las resoluciones mencionadas en el sexto considerando, fue emitida a razón de que al momento de realizarse el cálculo de la asignación por haber cumplido 25 y 30 años de servicios al estado, no se tuvo en consideración lo establecido en la resolución de la Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC y el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC, únicamente lo establecido en el literal a) del artículo 54° del Decreto Legislativo N° 276;

Que, al respecto es preciso señalar la Resolución de la Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC, hace una diferencia de los conceptos remunerativos total permanente y remuneración total, asimismo estableció como precedente administrativo de observancia obligatoria que la remuneración total permanente prevista en el artículo 9 del D.S. N° 051-91-PCM, no es aplicable para el cálculo de la asignación por cumplir 25 y 30 años de servicios, por lo que dicho beneficio se calcula de acuerdo con la Remuneración





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 995 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

07 NOV 2014

Total o Integra percibida por el servidor, conforme lo establece el artículo 54° del D.L. N° 276, asimismo en el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC, se precisa los alcances de la estructura de pago del régimen del D.L. N° 276, las características de los conceptos de pago y los criterios a considerar para definir la base de cálculo para la determinación de los beneficios para el régimen D.L. N° 276 y los docentes bajo el ámbito de la Ley del Profesorado;

Que, en ningún extremo del contenido del Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC, se establece que este constituya precedente de observancia obligatoria, entendiéndose el termino según Juan Carlos Morón Urbina *“Es aquel acto administrativo firme dictado para un caso concreto, pero que, por su contenido, tiene aptitud para condicionar las resoluciones futuras de las mismas entidades, exigiéndoles seguir un contenido similar para casos similares”*, según Diez – Picaso sintetiza bien, respecto al precedente *“Es el supuesto ya resuelto anteriormente en un caso similar”*. Máxime el artículo 51° de nuestra Constitución Política del Estado, establece que *“La Constitución prevalece sobre toda norma legal; la Ley, sobre las normas de inferior jerarquía, y así sucesivamente (...)”*, por lo que lo normado por el Decreto Legislativo n° 276 y su reglamento el Decreto Supremo N° 005-90-PCM, no puede ser desconocido por el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC, ya que este no tiene rango de Ley;

Que, la Ordenanza Regional N° 177-GOB.REG.HVCA/CR de fecha 01 de junio del 2011, ordena en su Artículo 1°: *“DISPONER que al momento de resolver las peticiones del pago sobre subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio (...), así como el pago de los beneficios por cumplir 25 y 30 años de servicio (...) apliquen el criterio interpretativo contenido en los precedentes judiciales emitidos por el Tribunal Constitucional y Poder Judicial respecto a que la base de cálculo para el pago de dicho subsidios y beneficios es en función a la Remuneración Total”*, máxime que el Artículo 2°: *“DISPONE a todos los órganos administrativos del gobierno Regional de Huancavelica, que instruya procedimientos administrativos iniciados por recursos administrativos y/o peticiones que se encuentren en trámite y aún pendientes de resolver sobre el pago de (...)”* por lo que no son retroactivos los efectos de la Ordenanza Regional;

Que, el artículo 10° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, establece *“son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: a) La contravención a la Constitución, a las Leyes o a las normas reglamentarias”*, en concordancia con el artículo 202.1° el cual menciona que *“En cualquiera de os casos enumerados en el artículo 10, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público”*, asimismo el 202.2° *“La nulidad de oficio solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida (...)”* además de declarar la nulidad, la autoridad podrá resolver sobre el fondo del asunto de contarse con los elementos suficientes para ello (...);

Que, la precitada Ley Prescribe en su Artículo 202°, sobre la capacidad de la autoridad administrativa de la declaratoria de nulidad de oficio, estableciendo así en su inciso 202.1 lo siguiente: *“En cualquiera de los casos enumerados en el Artículo 10 puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público”*, por lo que el poder jurídico por el cual la Administración puede eliminar sus actos viciados en su propia vía, y aun invocando como causales sus propias deficiencias, se le denomina potestad de invalidación, la Administración está sujeta al principio de legalidad, y ello constituye antecedente necesario para cualquier interés público de su actuación, no se podría entender como un acto





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 995 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

07 NOV 2014

reconocidamente inválido, no podrá nunca satisfacer el interés que anima a la Administración. Por ello que la posibilidad de la anulación de oficio implica en verdad una vía para la restitución de la legalidad afectada por un acto administrativo;

Que, respecto del agravio al interés público, la administración, al momento de instruir los procedimientos administrativos a su cargo, debe garantizar el absoluto cumplimiento de todas y cada una de las normas y reglas del procedimiento administrativo preestablecido, en la medida que el cumplimiento de éstas importa el interés público presente en el ejercicio de las funciones del poder asignadas a esta Administración (cualquiera que fuera de acuerdo a la norma que le compete). En sentido contrario, si la administración encargada de la instrucción de los distintos procedimientos administrativos, propios de sus competencias y atribuciones, emite actos administrativos que desconocen las normas del procedimiento establecido, se genera una situación irregular, puesto que este acto está reñido con la legalidad y que por ende agravia el interés público, requisito indispensable para la declaración de nulidad del mismo. Citando al maestro Huapaya *“En tal sentido, se considera que la eventual emisión de actos administrativos ilegales ya sea por contravención de disposiciones de fondo o forma, indudablemente compromete el interés público”*; por lo que dicho acto administrativo debe cumplir con verificar y acreditar el agravio del interés público al resolver la nulidad (de oficio);

Que, la precitada Ley prescribe en su Artículo 202°, sobre la capacidad de la autoridad administrativa de la declaratoria de nulidad de oficio, estableciendo así en su inciso 202.2 lo siguiente: *“La nulidad de oficio solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida.(...)”*;

Que, al respecto la Resolución Directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, de fecha 26 de febrero del 2014, al haberse emitido bajo los fundamentos del Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/PE, está inmersa en la causal de nulidad que establece el literal a) del artículo 10° de la Ley N° 27444, a razón de que el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/PE, contravienen lo normado por el Decreto Legislativo N° 276 y su Reglamento el Decreto supremo N° 005-90-PCM, asimismo contraviene los derechos laborales del trabajador;

Que, estando dentro del plazo establecido en el inciso 3 del artículo 202° de la Ley N° 27444, resulta factible que la Gerencia General Regional declare la nulidad de oficio de la Resolución Directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, de fecha 26 de febrero del 2014;

Que, siendo así, lo vertido en la presente resolución, se concluye que las normas que otorgan el beneficio de asignación por haber cumplido 25 y 30 años de servicios oficiales (Art. 54 del D.L. N° 276 y el D.S. N° 005-90-PCM) tiene en común la aplicación de la remuneración mensual total, por lo que al producirse el hecho generador de la percepción de los beneficios en comentario, la Administración Pública esta en la obligación de efectuar el cálculo que corresponda teniendo como referencia la remuneración total percibida en el mes que se genera el derecho;

Estando a la Opinión Legal; y,

Con la visación de la Gerencia General Regional, Oficina Regional de Asesoría Jurídica y Secretaría General;





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 995 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

07 NOV 2014

En uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902;

SE RESUELVE:

ARTICULO 1°.- DECLARAR de oficio la Nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 102-2014/GOB.REG.HVCA/ORA, de fecha 26 de febrero del 2014, por las consideraciones expuestas en la presente Resolución.

ARTÍCULO 2°.- DEJESE SUBSISTENTE E INCOLUME en todos sus extremos la:

- Resolución Directoral N° 311-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH.
- Resolución Directoral N° 312-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH y su modificatoria la Resolución Directoral N° 530-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH.
- Resolución Directoral N° 313-2013/GOB.REG.HVCA/ORA-ODH.

ARTICULO 4°.- COMUNICAR el presente Acto Administrativo a los Órganos competentes del Gobierno Regional Huancavelica, Oficina de Desarrollo Humano e Interesados, de acuerdo a Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE

GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA


Ing. Ciro Soldevilla Huayllani
GERENTE GENERAL REGIONAL



FHCHC/rlr

